



## לשכת מנכ"ל העירייה

1.7.2025

**תקציר החלטות - ישיבת מליאה מן המניין מיום 1.7.2025**  
**מספר ישיבה 9/2025**

ישיבת מליאת מועצת העיר מן המניין מספר 9/2025 ביום שלישי ה- 1.7.2025 שעה 20.00 בראשות עו"ד פראס בדחי - ראש העיר.

**משתתפים:****1. חברי מועצת העיר:****נוכחים**

- פראס בדחי - ראש העירייה
- נזיה מסארווה - סגן ממלא מקום ראש העיר
- חסן אבו פנה - סגן ראש העיר
- הייתם זחאלקה - חבר מועצת העיר, משנה לראש העיר
- וליד כנאענה - חבר מועצת העיר
- עבד אלטיף מסרי - חבר מועצת העיר
- מחמוד אבו עטא - חבר מועצת העיר
- עלי אסמאעיל - חבר מועצת העיר
- אמג'ד אבו פנה - חבר מועצת העיר
- אחמד זחאלקה - חבר מועצת העיר
- מוסטפא עסלי - חבר מועצת העיר
- זוהיר יחיא - חבר מועצת העיר

**נעדרו:**

- נדיר זחאלקה - חבר מועצת העיר
- עומר ח'ילף - חבר מועצת העיר

**2. מזמנים:**

- שאדי ראבי - מנכ"ל העירייה
- חוסין מצארווה - גזבר העירייה
- עו"ד עופר רזניק - יועמ"ש העירייה
- רו"ח מחרם אבולל - מבקר העירייה
- סאמי עסאמנה - מנהל מחלקת אכיפה ופיקוח עירוני
- עו"ד איימן מסארווה - התובע העירוני
- עו"ד מיכל סער - יועצת לעירייה בנושא אכיפה

**על סדר היום:**

- אישור פרוטוקול מליאת מועצת העיר מיום 24.6.2025, ישיבה מספר 7/2025. מצ"ב.
- מינוי נציג מטעם העירייה לדירקטוריון תאגיד מי עירון.
- הצגת מדיניות האכיפה העירונית ואישור מסמכי מדיניות - פיקוח סביבתי, תניה.
- שונות ועדכונים.



## לשכת מנכ"ל העירייה

**תקציר החלטות**

ראש העיר פותח את הישיבה, ומברך את חברי מועצת העיר.

1. אישור פרוטוקול מליאת מועצת העיר מיום 24.6.2025, ישיבה מספר 7/2025. מצ"ב.  
עו"ד פראס בדחי [ראש העיר]: מביאים לאישור מועצת העיר את פרוטוקול ישיבת מליאת המועצה - ישיבה מס' 7/2025 מיום 24.6.2025 ואשר צורף לזימון חברי מועצת העיר.  
**החלטה: מליאת מועצת העיר מאשרת, בפה אחד, את פרוטוקול מועצת העיר מס' 7/2025 מיום 24.6.2025.**  
 חבר המועצה - מר זוהיר יחיא לא הצביע מכיוון שלא נכח בישיבה הנ"ל.

2. מינוי נציג מטעם העירייה לדירקטוריון תאגיד מי עירון.  
עו"ד פראס בדחי [ראש העיר]: עדכן את חברי מועצת העיר כי יש שני מועמדים תושבי העיר, אשר נשקלו כמועמדים מתאימים לייצוג העירייה בדירקטוריון תאגיד מי עירון. המועמדים שהוצגו הם: מר סקר יחיא, ד"ר פריד יעקוב.  
 לאחר הצגת הרקע של המועמדים, נערך דיון בין חברי המועצה.

חבר המועצה מר זוהיר יחיא: הודיע על יציאתו מהאולם בעת ההצבעה, בשל קרבה משפחתית לאחד המועמדים ומתוך חשש לניגוד עניינים.

חבר המועצה מר מחמוד אבו עטא הציע את מר רסמי יעקב כמועמד מטעמו.

לאחר הדיון התקיימה הצבעה:

**החלטה: מליאת מועצת העיר מאשרת, ברוב חבריה, את הצעת ראש העיר למינויו של מר סקר יחיא כנציג העירייה בדירקטוריון מי עירון.**

3. הצגת מדיניות האכיפה העירונית ואישור מסמכי מדיניות - פיקוח סביבתי, חניה.  
עו"ד איימן מסארווה - התובע העירוני ועו"ד מיכל סער - יועצת משפטית חיצונית לעירייה בתחום האכיפה מציגים בפני המליאה את מדיניות האכיפה העירונית, כפי שגובשה על ידי הלשכה המשפטית, אגף הפיקוח והביטחון העירוני ובשיתוף משרד הפנים, ונערכה בשיתוף פעולה מקצועי עם מחלקת ההנדסה והתשתיות.

מסמכי המדיניות כוללים שני תחומים עיקריים:

- אכיפת עבירות בתחום החנייה.
- אכיפה ופיקוח סביבתי.

במהלך הישיבה הוצגה בפני חברי המועצה סקירה כללית של המדיניות, מטרותיה, תחומי הסמכות, והשלבים המתוכננים ביישומה, הסיווגים השונים של העבירות, מדיניות ההתראה, והמערך הלוגיסטי שנבנה לצורך כך.

בשלב הראשון, תתמקד העירייה בהחלת מדיניות האכיפה בתחום החנייה ב-5 אזורים עיקריים, אשר סובלים מעומסי תנועה, עבירות חנייה חוזרות ונשנות, וצפיפות במרחב העירוני. האזורים שנבחרו: רחוב ראשי הציר המסחרי - רח' אלקודס, רחוב אבן סינא, רחוב חלת אלשלת, רחוב אלאחלאם, רחוב סלאח אל-דין.

האכיפה תחל בשלב התראה ואזהרות בלבד, ללא מתן דוחות מינהליים לתקופה של כחודש ימים, מתוך מטרה להטמיע את המדיניות בקרב הציבור ולחנך לאכיפה מקדמת שינוי התנהגותי. רק לאחר תקופת הרצה תחל אכיפה מלאה.



לשכת מנכ"ל העירייה

לצורך הפעלת המערך, התקשרה העירייה עם חברת מלגם אשר תספק: מסופוני אכיפה, מערכות מידע ותיעוד, מערכת לניהול גבייה ואכיפה, ליווי ותמיכה טכנולוגית ליחידת האכיפה העירונית החדשה.

כמו כן, ועדת התמרור העירונית התכנסה ואישרה את אזורי האכיפה, לרבות הצבת תמרורים מתאימים וצביעת מדרכות בהתאם לתקנות.

עו"ד פראס בדחי [ראש העיר]: הדגיש כי בכבישים בהם מתבצעות עבודות תשתית או פיתוח במיוחד בכביש הראשי והציר המסחרי בעיר, לא תתבצע אכיפה זמנית, למעט מקרים חריגים של הפרעה לתנועה או עבירות חמורות.

בנוסף, הוצגה מדיניות הפיקוח הסביבתי - הכוללת אכיפה בנושא השלכת פסולת, גזם, חיות משוטטות, שלטי פרסום לא חוקיים, גרוטאות ועוד. ההסדרה כוללת סיווג העבירות לרמות חומרה, מדיניות אזהרות לפני דו"חות, ופעולה בהתאם לשיקול דעת מקצועי של הפקחים ובכפוף להנחיות העירייה.

עו"ד פראס בדחי [ראש העיר]: לאחר דיון מעמיק של חברי המועצה במסמכי המדיניות ובאופן יישומם, מביא בפני המליאה את הצעת ההחלטה לאישור מדיניות האכיפה בשני התחומים.

**בעד:** פראס בדחי, נזיה מסארווה, חסן אבו פנה, הייתם זחאלקה, וליד כנאענה, עבד אלטיף מסרי, מחמוד אבו עטא, אמג'ד אבו פנה, אחמד זחאלקה, זוהיר יחיא.

**נגד:** אין

**נמנע:** מוסטפא עסלי, עלי אסמאעיל

**החלטה:** מליאת מועצת העיר מאשרת, ברוב חבריה, את שני מסמכי המדיניות כפי שהוצגו בפני מליאת המועצה: בתחום הפיקוח עירוני ואכיפה סביבתית, בתחום החניה.

4. הוספת נושא לסדר היום - אישור תקציב בלתי רגיל (תב"ר) לעבודות במוסדות חינוך.

עו"ד פראס בדחי [ראש העיר]: מציע בפני חברי מועצת העיר לאשר בקשה להוסיף לסדר היום את הנושא - אישור תב"ר שיפוץ כיתות לימוד ומעברים - בבית ספר יסודי א'. במהלך הישיבה חולק לחברי המליאה מסמך מפורט הכולל כתב כמויות, תיאור העבודות המתוכננות והמסגרת התקציבית המוצעת.

**החלטה:** מליאת מועצת העיר מאשרת, בפה אחד, את הוספת הסעיף - אישור תב"ר חדש עבודות שיפוץ כיתות לימוד ומעברי בבית ספר יסודי א'. אושר פה אחד.

ההצעה התקבלה והנושא נוסף לסדר היום בהתאם להסכמת כל חברי מועצת העיר.

מר חוסין מצארווה - גזבר העירייה:

מציג בפני מועצת העיר את התב"ר החדש ע"ס 617,044 ש"ח. כפי שמפורט בכתב הכמויות וסעיפי התקציב בפניכם, העבודות צפויות להתבצע בבתי ספר יסודי א בעיר, והן כוללות בין היתר: עבודות ריצוף וחיפוי, עבודות חשמל ותאורה, עבודות נגרות ותיקוני מבנה, שיפוצים פנימיים וחיצוניים ועוד. יצוין כי העבודות יבוצעו במסגרת מכרז מסגרת עירוני קיים שפורסם מבעוד מועד על ידי העירייה לעבודות שיפוצים ואחזקה כלליות. יצוין כי התב"ר ימומן מקרן לעבודות פיתוח של הרשות.

עו"ד פראס בדחי [ראש העיר]: לאחר הצגת התב"ר על ידי גזבר העירייה מובא בפניכם אישור תב"ר חדש - עבודות שיפוץ כיתות לימוד ומעברים בבית ספר יסודי א' ע"ס 617,044 ש"ח.

**החלטה:** מליאת מועצת העיר מאשרת את התב"ר "עבודות שיפוץ כיתות לימוד ומעברים בבית ספר יסודי א' ע"ס 617,044 ש"ח. מקור המימון - קרן עבודות פיתוח. אושר פה אחד.



לשכת מנכ"ל העירייה

מר עלי אסמעיל - חבר מועצת העיר: מבקש להודות למנהלת בית הספר היוצאת גב' זוהור עת'אמנה, על מאמציה ועבודתה בשנים הקודמות בבית ספר.

5. אישור קידום תכנית מתחם 9 מס' 354-1435932 ותוכנית מתחם 3,12.

עו"ד פראס בדחי [ראש העיר]: הציג בפני חברי המועצה את נושא קידום תכניות התכנון במתחם 9 (תוכנית מס' 354-1435932) ובמתחמים 3 ו-12, אשר נשלחו מבעוד מועד לעיונם בצירוף חוות דעת מהנדסת העירייה.

ראש העיר ציין כי מדובר בשלב הכרחי במסגרת הליך קידום התכנון של אותם מתחמים, בהתאם למדיניות הפיתוח העירונית וההנחיות התכנוניות שנקבעו. ובכן, מובא בפני מליאת המועצה את אישור קידום התוכניות במתחמים על מנת להתקדם בהליכים התכנוניים מול מוסדות התכנון הרלוונטיים.

חבר המועצה - מר זוהיר יחיא: במהלך הדיון העלה הערה ולפיה הוא מבקש כי טרם הגשת התוכניות לאישור מוסדות התכנון, יוצגו התוכניות המפורטות בפני מליאת המועצה לצורך בחינה ושיח ציבורי נוסף.

ראש העיר - עו"ד פראס בדחי: הבהיר כי ההערה מקובלת, להבא, הנהלת העירייה תפעל להציג את עקרונות תוכניות התכנון המפורטות בפני חברי המועצה עוד בשלב אישור התכנון ובטרם העברתן לאישור הוועדות המוסמכות.

עוד הבהיר ראש העיר כי ההצבעה הנוכחית הינה בהתאם למסמכים שהובאו לעיונם של חברי המועצה.

**תוכנית מתחם 9**

עו"ד פראס בדחי [ראש העיר]: תכנית מתחם 9 (354-1435932) מקודמת בהתאם לתוכנית המתאר הכוללנית של היישוב, במטרה לאפשר הסדרה של מבנים קיימים והוצאת היתרי בנייה כחוק. התוכנית משתרעת על שטח של כ-1,259 דונם בדרום-מערב העיר, וכוללת כ-535 מבנים לא מוסדרים. מוצעים בה איחוד וחלוקה מחדש, עיבוי הדרגתי, הסדרת דרכים והקצאת שטחים לצרכי ציבור. היקף יחידות הדיור המתוכננות: 3,765 נומינליות, עם צפי מימוש של 2,635 יח"ד. התכנית נערכה ע"י משרד אדריכלים ומתכננים ערים, במימון משרד הבינוי והשיכון (4 מיליון ש"ח).

**החלטת מועצת העיר:** לאחר שמועצת העיר בחנה ושקלה את הרעיון התכנוני, מטרות התכנית המבוקשת, היבטים תכנוניים, ולאחר ששקלה חשיבות קידומה ובחנה את תרומתה למרחב הציבורי, שינוי ייעוד הקרקע ועידוד פיתוח עירוני בתחום היישוב. מחליטה מועצת העיר לאשר קידום התכנון המפורט וכן להיות המגישה/יוזמת של התכנית. ככל ובעת הכנת התכנית יתווספו או יגרעו חלק מהחלקות לא תידרש החלטה נוספת וכי ההחלטה רלוונטית לעיקרון ומטרת התכנית.

**אושר ברוב חברי מועצת העיר.**  
נמנע: חבר המועצה מר עלי אסמאעיל.  
נגד: אין.

**תכנית מתחמים 3,12:**

עו"ד פראס בדחי [ראש העיר]: תכנית מתחמים 3 ו-12 מקודמת בהתאם לתוכנית המתאר הכוללנית (354-1435932) כמתחם לתכנון מפורט, במטרה לאפשר הסדרה תכנונית של מבנים קיימים והוצאת היתרי בנייה כחוק. שטח המתחמים כ-600 דונם בדרום-מזרח העיר, וכולל כ-875 מבנים קיימים - רבים מהם לא מוסדרים ונבנו על קרקע חקלאית. התוכנית כוללת איחוד וחלוקה מחדש, עיבוי הדרגתי, הסדרת דרכים פנימיות והקצאת שטחים לצרכי ציבור. מקדמת ע"י משרד אדריכלים ומתכננים ערים, במימון משרד הבינוי והשיכון (3 מיליון ש"ח).

**החלטת מועצת העיר:** לאחר שמועצת העיר בחנה ושקלה את הרעיון התכנוני, מטרות התכנית המבוקשת, היבטים תכנוניים, ולאחר ששקלה חשיבות קידומה ובחנה את תרומתה למרחב הציבורי, שינוי ייעוד הקרקע ועידוד פיתוח עירוני בתחום היישוב. מחליטה מועצת העיר לקדם את התכנון המפורט ולהיות המגישה/יוזמת של התכנית. ככל ובעת הכנת התכנית יתווספו או יגרעו חלק מהחלקות לא תידרש החלטה נוספת וכי ההחלטה רלוונטית לעיקרון ומטרת התכנית.

**אושר ברוב חברי מועצת העיר.**  
נמנע: חבר המועצה מר עלי אסמאעיל.  
נגד: אין.



## לשכת מנכ"ל העירייה

שונות ועדכונים:

- קייטנות הקיץ: נפתחו קייטנות הקיץ העירוניות בבתי הספר וגני הילדים ברחבי העיר. ההרשמה בעיצומה והעירייה פועלת להבטחת תוכן איכותי, הפעלה מקצועית וביטחון הילדים. ראש העיר הודה למחלקת החינוך ולמנהלות בתי הספר על שיתוף הפעולה.
- תוכנית הוומ"ל 1116 שלב ההתנגדויות: פורסמה להפקדה תכנית הוומ"ל החלה על השכונות המערביות בעיר. ראש העיר הדגיש כי מדובר בשלב בו הציבור יכול להגיש התנגדויות רשמיות לאחר הפרסום הרשמי, והנחה את הצוות המקצועי ללוות תושבים ולתאם פגישות הסברה. העירייה תפעל לעדכן את המליאה בהתפתחויות בוועדה.
- נושא הקמת בית קברות - המשך לפנייה של עמותת "המס": ראש העיר עדכן כי התקבלה פנייה מעמותת "המס". ראש העיר עדכן כי עוד לפני הפנייה הנ"ל העירייה פנתה לרשות מקרקעי ישראל בעניין זה לבחינת הקצאת קרקע למטרה זו. העירייה נמצאת בבחינת חלופות אפשריות להסדרה תכנונית ורגולטורית של הנושא, והנושא יובא לדיון נפרד ומעמיק עם הצוות המקצועי וגורמי הממשלה הרלוונטיים.

ראש העירייה מודה לחברי מועצת העיר, הישיבה ננעלה בשעה 21:30.

בכבוד רב,

שאדי ראבי

מנכ"ל העירייה

עו"ד פראס בדחי

ראש העיר